



CAUSA DI SERVIZIO ED EQUO INDENNIZZO

per i dipendenti pubblici,
Forze di Polizia, Forze Armate





CAUSA DI SERVIZIO ED EQUO INDENNIZZO

per i dipendenti pubblici,
Forze di Polizia, Forze Armate



A CURA DI
Camillo Bruno
Lorenza Festucci

CAUSA DI SERVIZIO ED EQUO INDENNIZZO
per i dipendenti pubblici, Forze di Polizia,
Forze Armate

Camillo Bruno

Coordinatore previdenza SILP per la CGIL

Lorenza Festucci

Area danni da lavoro e sanità INCA CGIL nazionale

Per l'Ufficio Stampa INCA CGIL nazionale

Lisa Bartoli e Sonia Cappelli

Si ringraziano per la preziosa collaborazione

Claudio Sorrentino e Flavia Marini

© Ediesse, 2009

Casa editrice Ediesse s.r.l.

Via dei Frentani 4/A - 00185 Roma

Tel. 06/44870283-325 Fax 06/44870335

In Internet:

Catalogo: [http:// www.ediesseonline.it](http://www.ediesseonline.it)

E-mail: ediesse@cgil.it

Progetto grafico: Antonella Lupi

Immagine di copertina: Carla Bernardi

Indice

PERCHÉ IL MANUALE	11
INTRODUZIONE	13
LE FONTI	15
LA CAUSA DI SERVIZIO	19
▶ Definizione	20
▶ Destinatari	21
▶ Concetto di servizio	22
▶ Occasione di servizio	23
▶ Rischi di servizio	24
▶ Fatti di servizio	24
NOZIONI MEDICO-LEGALI	27
▶ L'infermità	27
▶ Infermità e lesioni	27
▶ Rapporto causale	29
▶ Concausa di servizio	31
CAUSE DI ESCLUSIONE	35
▶ La colpa	35
▶ La colpa grave	36
▶ Il dolo	37

INDICE

L'INFORTUNIO	39
▶ Infortunio <i>in itinere</i>	39
▶ L'infortunio durante lo sciopero	40
▶ L'infortunio durante le riunioni sindacali	40
 LA MALATTIA	41
▶ Assenze per infortunio e malattia dovute a cause di servizio	41
 PRESTAZIONI CONNESSE ALLA CAUSA DI SERVIZIO	47
▶ Cure termali	48
▶ Rimborso spese di cura	49
▶ Esenzione dal ticket	51
▶ Benefici economici	51
▶ Maggiorazione dell'anzianità di servizio	54
▶ Equo indennizzo	56
▶ Indennità speciale <i>una tantum</i>	60
▶ Pensione privilegiata	61
<i>Procedimento</i>	63
 PROCEDIMENTO DI RICONOSCIMENTO DELLA CAUSA DI SERVIZIO	65
▶ Avvio a domanda	65
▶ Avvio d'ufficio	67
▶ Accelerazione del procedimento	67
▶ Istruttoria	68
▶ Privacy	69

INDICE

► Competenze della Commissione	69
► Comitato di verifica per le cause di servizio	72
► Pareri del Comitato	73
► Provvedimento dell'Ente datore di lavoro	74
► Unicità di accertamento	75
► Aggravamento delle infermità	75
► Trasmissione degli atti per via telematica	76
► Accertamenti d'inidoneità ed altre forme d'inabilità	76
► Commissione medica di seconda istanza	77
► Divieto di ulteriori pareri	78
► Regime transitorio	79
► Norme finali: eccezioni procedurali	80

PROCEDIMENTO DI RICONOSCIMENTO

DELL'EQUO INDENNIZZO

► Avvio a domanda	81
► Revisione per aggravamento	82
► Tassazione	83
► Cumulabilità e compatibilità	83
► Danno differenziale	85
► Dipendenti degli enti locali	87

CONTENZIOSO

► Tentativo obbligatorio di conciliazione	89
<i>a cura dell'avvocato Catia Mosconi</i>	89
► La legittimazione passiva nelle controversie in materia di causa di servizio ed equo indennizzo	
<i>a cura dell'avvocato Rosa Maffei</i>	92

INDICE

► Ricorsi giudiziari	95
----------------------	----

ABROGAZIONI	97
--------------------	----

ALLEGATI	101
-----------------	-----

1. Sedi e Indirizzi delle Commissioni Mediche di Verifica	101
--	-----

2. Commissioni Mediche di 2 ^a Istanza Competenza Territoriale	105
---	-----

3. Commissioni Mediche Ospedaliere Interforze Competenza Territoriale	107
--	-----

4. Commissioni Mediche Ospedaliere Interforze Competenza Territoriale (Personale Marina Militare)	111
---	-----

DOCUMENTAZIONE RACCOLTA NEL CD	115
---------------------------------------	-----

► Leggi	115
---------	-----

► Codice Penale	116
-----------------	-----

► Regi decreti	116
----------------	-----

► Decreti del Presidente della Repubblica	117
---	-----

► Decreti legislativi	120
-----------------------	-----

► Decreti ministeriali	121
------------------------	-----

► Circolari, note informative, messaggi	122
---	-----

<i>Ministeri</i>	122
------------------	-----

<i>INPDAP</i>	122
---------------	-----

<i>INPS</i>	123
-------------	-----

<i>Polizia di Stato</i>	124
-------------------------	-----

<i>Guardia di Finanza</i>	125
---------------------------	-----

INDICE

<i>Polizia Penitenziaria</i>	125
<i>Corpo Forestale</i>	126
<i>Vigili del Fuoco</i>	126
<i>Forze Armate</i>	126
<i>Arma dei Carabinieri</i>	128
<i>Scuola</i>	128
► Giurisprudenza	128
<i>Consiglio di Stato</i>	128
<i>Corte Costituzionale</i>	129
<i>Corte dei Conti</i>	129
<i>Cassazione</i>	130
<i>Varie</i>	130
► Modulistica	130

Perché il manuale

Il patronato INCA e il SILP per la CGIL hanno deciso di pubblicare questo piccolo manuale per fornire un ulteriore strumento utile ad aumentare la loro capacità di intervento per la tutela dei diritti dei dipendenti pubblici, delle Forze Armate e di Polizia che possono subire danni legati all'attività di servizio, con rapporto di causa-effetto, che interessa menomazioni o infortuni di chiara derivazione causale dell'attività lavorativa. Una realtà che, dai dati in nostro possesso, riguarda oltre 50.000 dipendenti pubblici di cui la metà solo nelle Forze Armate e di Polizia.

Un necessario strumento di informazione e formazione quindi, sia per gli operatori di patronato che per il Sindacato di Polizia, che permetterà di far conoscere e/o approfondire, anche ai non addetti, la normativa riguardante il riconoscimento della causa di servizio che, oltre ai benefici economici e pensionistici, consente al lavoratore di essere adibito a mansioni più confacenti al suo stato di salute, tali da evitare l'aggravarsi della malattia (sempréché la malattia contratta lo renda ancora idoneo a prestare l'attività lavorativa). Così come tutto ciò che riguarda l'equo indennizzo, ossia la somma di denaro con la quale l'Amministrazione indennizza il proprio dipendente (o gli aventi diritto) per menomazioni dell'integrità fisica subite a seguito di lesioni o di infermità riconosciute dipendenti da causa di servizio.

PERCHÉ IL MANUALE

Al Manuale è allegato anche un CD contenente tutta la documentazione citata nella pubblicazione (legislazione, giurisprudenza, normativa, ecc.).

Claudio Giardullo
SILP per la CGIL

Franca Gasparri
Presidenza INCA CGIL

Introduzione

Il riconoscimento dei benefici connessi all'accertamento di infermità dipendente da causa di servizio (tra cui l'eventuale concessione dell'equo indennizzo) è il presupposto dal quale scaturiscono indennizzi e risarcimenti previdenziali, i cui destinatari sono tutti i dipendenti pubblici, compresi gli appartenenti alla carriera dirigenziale, alle forze dell'ordine ed ai corpi militari.

Si tratta di una prestazione limitata ai lavoratori del settore pubblico che abbiano contratto un'infermità o riportato una lesione per ragioni e/o fatti connessi allo svolgimento del servizio cui sono addetti. Questa forma di tutela non esclude l'assicurazione obbligatoria contro gli infortuni sul lavoro gestita dall'INAIL. Infatti, le due prestazioni sono distinte ma complementari anche perché dalla somma liquidata a titolo di equo indennizzo, andrà detratto quanto eventualmente corrisposto dall'INAIL. Non è possibile, infatti, cumulare le due prestazioni per la stessa infermità o lesione¹. Anzi, si può parlare di prestazione sussidiaria rispetto a quella obbligatoria garantita dall'INAIL contro gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali.

¹ Consiglio di Stato, sez. V, decisione 24 agosto 2007 n. 4487, Ricorso respinto per incumulabilità in appello di concessione di rendita vitalizia in aggiunta alla concessione dell'equo indennizzo.

LIBRO + CD-ROM
NON VENDIBILI SEPARATAMENTE

ISBN 978-88-230-1341-4



9 788823 013414

€ 10,00